

КТО МОЖЕТ БЫТЬ КАНДИДАТОМ В УСЫНОВИТЕЛИ

Каковы требования к усыновителям?

Куда и какие документы надо подать, чтобы получить заключение о возможности быть усыновителем?

Требования к кандидатам в усыновители перечислены в ст. 127 Семейного Кодекса РФ (СК РФ). Согласно п. 1 ст. 127 СК РФ усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, **за исключением:**

- 1) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 2) супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным (если усыновляют оба супруга);
- 3) лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- 4) лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- 5) бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- 6) лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;

В соответствии с п. 2 ст. 127 СК РФ суд по усыновлению с учетом интересов ребенка и иных заслуживающих внимания обстоятельств вправе отступить от требований к состоянию здоровья кандидата, в случае, если лицо, желающее усыновить ребенка, проживает с ним в силу уже сложившихся семейных отношений.

О медосмотре и перечне заболеваний – Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах

- 7) лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители;

Данное требование не распространяется на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка (п. 3 ст. 127 СК РФ).

В остальных случаях только суд по усыновлению вправе освободить кандидата от выполнения требований данного пункта – с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания обстоятельств (п. 2 ст. 127 СК РФ). Например, если ребенка усыновляет его родственник; до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем; усыновитель проживает в сельской местности и имеет подсобное хозяйство (п. 8 (в) Постановления Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» – Постановление Пленума ВС РФ № 8).

О подтверждении доходов – Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах

- 8) лиц, не имеющих постоянного места жительства, кроме лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, в случае усыновления ими ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ;
- 9) и 10) лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления:
 - против половой неприкосновенности и половой свободы личности (Глава 18 Уголовного кодекса РФ (УК РФ),
 - против жизни и здоровья (Глава 16 УК РФ); однако, если преступление из этой категории относилось к преступлениям небольшой и средней тяжести, то препятствием для усыновления оно является только в том случае, если суд по усыновлению признает кандидата представляющим опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка;
 - против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы, Глава 17 УК РФ); однако, если преступление из этой категории относилось к преступлениям небольшой и средней тяжести, то препятствием для усыновления оно является только в том случае, если суд по усыновлению признает кандидата представляющим опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка;

- против семьи и несовершеннолетних (Глава 20 УК РФ); однако, если преступление из этой категории относилось к преступлениям небольшой и средней тяжести, то препятствием для усыновления оно является только в том случае, если суд по усыновлению признает кандидата представляющим опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка;
 - против здоровья населения и общественной нравственности (Глава 25 УК РФ); однако, если преступление из этой категории относилось к преступлениям небольшой и средней тяжести, то препятствием для усыновления оно является только в том случае, если суд по усыновлению признает кандидата представляющим опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка;
 - против общественной безопасности (Глава 24 УК РФ), мира и безопасности человечества (Глава 34 УК РФ); однако, если преступление из этой категории относилось к преступлениям небольшой и средней тяжести, то препятствием для усыновления оно является только в том случае, если суд по усыновлению признает кандидата представляющим опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка;
- 11) лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, не перечисленные выше (согласно пп. 4 и 5 ст. 15 УК РФ тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы, а особо тяжкими преступлениями – умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание);
- 12) лиц, не прошедших психолого-педагогической и правовой подготовки согласно п. 6 ст. 127 СК РФ;

Требование прохождения ШПР не распространяется на близких родственников ребенка, на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка, а также на кандидатов, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, а также лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей. Согласно ст. 14 СК РФ близкими родственниками ребенка являются родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дедушки с бабушками), а также полнородные и неполнородные (имеющие общих отца и/или мать) братья и сестры.

Также, в соответствии с п. 2 ст. 127 СК РФ суд по усыновлению с учетом интересов ребенка и иных заслуживающих внимания обстоятельств вправе освободить кандидата от обязанности прохождения подготовки. Например, с учетом полученного заявителем педагогического, психолого-педагогического образования, опыта работы по воспитанию, обучению, социальной адаптации детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п. 8(д) Постановления Пленума ВС РФ № 8).

О прохождении ШПР – Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах

13) лиц, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке;

14) лиц, изменивших пол.

Согласно ст. 128 СК РФ разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть, как правило, **не менее 16 лет**. Из этого правила есть два исключения:

- это требование не применяется при усыновлении ребенка отчимом (мачехой);
- по причинам, признанным судом уважительными (например, если ребенок испытывает чувство привязанности к лицу, желающему его усыновить, считает его своим родителем, и т.п.) указанная разница в возрасте может быть сокращена при условии, что такое сокращение позволит усыновителю обеспечить ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие (п. 8(б) Постановления Пленума Верховного суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»).

Согласно п. 6 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 (Правила передачи на усыновление), кандидаты в усыновители подают в орган опеки и попечительства (ООП) по месту своего жительства (т.е. адресу постоянной регистрации) заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями, в котором указывают:

- фамилия, имя, отчество (при наличии) граждан, желающих усыновить ребенка;
- сведения о документах, удостоверяющих личность кандидата в усыновители;
- сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства кандидата в усыновители;
- сведения, подтверждающие отсутствие у кандидата гражданина судимостей, указанных в пп. (9)-(11) п. 1 ст. 127 СК РФ;
- сведения о получаемой пенсии, ее виде и размере (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты).

К заявлению кандидат прилагает следующие документы:

- ✓ краткую автобиографию (*Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах*);
- ✓ справку с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев или иной документ, в т.ч. справку с места работы супруга (супруги) усыновителя с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев или иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги) (действует в течение 1 года с момента выдачи) (*Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах*);
- ✓ медицинское заключение лечебной организации о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, по форме, установленным Минздравом РФ (действует в течение 6 месяцев с момента проставления гербовой печати и подписи главврача) (*Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах*);
- ✓ копию свидетельства о браке (если кандидат состоит в браке); если кандидат не представил копию свидетельства о браке, ООП изготавливает копию самостоятельно – при наличии представленных кандидатом оригиналов этих документов (п. 6(1) Правил передачи детей на усыновление).
- ✓ копию свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего усыновить ребенка, в порядке, установленном п. 4 ст. 127 СК РФ (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, либо которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

Согласно разделу 4 Рекомендаций по организации и осуществлению деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утв. Письмом Минобрнауки России от 24.08.2012 года № ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», срок действия свидетельства о прохождении ШПР не ограничен.

О прохождении ШПР – Вопросы ДО / Шаг 1 / Подробнее об основных документах

Если кандидат не представил копии свидетельства о прохождении ШПР, ООП изготавливает копию самостоятельно – при наличии представленных кандидатом оригиналов этих документов (п. 6(1) Правил передачи детей на усыновление).

► **Внимание:** Перечень приложений **закрытый**, а значит у сотрудника ООП **нет полномочий** запрашивать дополнительные документы. Однако, хотя согласие супруга усыновителя формально требуется лишь на судебном этапе усыновления, на практике органы опеки просят его предоставить уже при подаче документов на получение заключения о возможности быть усыновителем.

Согласно п. 6(1) Правил передачи детей на усыновление) по выбору кандидата заявление о выдаче заключения о возможности быть усыновителем вместе с приложениями может быть подано:

- либо в ООП на личном приеме – в этом случае кандидат должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность,
- либо с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", регионального портала государственных и муниципальных услуг или официального сайта ООП или через должностных лиц многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. При подаче заявления и приложений заочно кандидат обязан предоставить сотруднику ООП оригиналы заявления и приложений к нему на этапе проведения осмотра жилья. Обратите внимание, что отсутствие оригиналов на момент принятия решения о возможности граждан быть усыновителями является основанием для отказа в выдаче заключения о возможности быть усыновителем (п. 9 Правил передачи детей на усыновление).

► **Внимание:** Для обращение за заключением не требуется предварительных запросов, разрешений или иных документов. Любые подобные требования незаконны.

Далее заявление кандидата обрабатывается в следующем порядке и сроки:

- В течение **2 рабочих дней** со дня подачи заявления сотрудник органов опеки самостоятельно запрашивает у соответствующих уполномоченных органов подтверждение сведений, указанных гражданами в заявлении относительно граждан, зарегистрированных по тому же месту жительства; отсутствия судимостей; размере пенсии и принадлежности к кочевым малочисленным народам РФ. Уполномоченные органы должны ответить на эти запросы в течение **5 рабочих дней** со дня получения соответствующего запроса. Повторный запрос необходим, если сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства кандидата; отсутствия судимостей и принадлежности к кочевым малочисленным народам РФ были подтверждены более года назад (обратите внимание, это требование не касается размера пенсии) (пп. 6, 6(1) и 8 Правил передачи детей на усыновление).
- В течение **3 рабочих дней** со дня подтверждения уполномоченными органами сведений сотрудник ООП проводит обследование условий жизни кандидатов в усыновители. Акт обследования оформляется в течение **3 дней** со дня проведения обследования (п. 9 Правил передачи детей на усыновление). (подробнее об обследовании жилья в разделе «Вопросы до» / Шаг 2 / «Подробнее об основных документах»).
- В течение **10 рабочих дней** со дня подтверждения уполномоченными органами сведений и на основании указанных сведений, заявления и акта обследования жилья сотрудник ООП принимает решение о возможности граждан быть усыновителями, которое оформляется в виде **заключения о (не)возможности быть усыновителем**, по форме, утв. Приложением № 13 к Порядку формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утв. Приказом Минпросвещения РФ от 03.07.2024 № 461, с указанием причин отказа в случае отрицательного решения. Если будет выявлено, что у кандидата есть судимость за преступления, перечисленные в п. 1(10) ст. 127 СК РФ, в отношении которых суд по усыновлению вправе сделать исключение, сотрудник ООП обязан выдать заключение о возможности быть усыновителем, но указать в нем о наличии таких судимостей (п. 9 Правил передачи детей на усыновление).
- Заключение направляется (вручается) органом опеки и попечительства заявителю в течение **3 дней** со дня его подписания. Вместе с заключением заявителю возвращаются все представленные документы и разъясняется порядок обжалования; в ООП остаются копии документов (п. 9 Правил передачи детей на усыновление).

Таким образом, с момента подачи заявления с приложениями до получения решения может пройти **до 20 рабочих дней**. На протяжении всего общения с кандидатами сотрудник ООП обязан давать разъяснения кандидатам по вопросам, связанным с усыновлением, информировать кандидатов о детях, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, а также оказывает содействие в их подготовке (п. 7 Правил передачи детей на усыновление).

Заключение о возможности быть усыновителями действительно в течение **двух лет** со дня его выдачи (п. 8 Правил передачи детей на усыновление).

www.adoptlaw.ru