

СТАТУС НА СЕМЕЙНОЕ УСТРОЙСТВО

Дети, помещенные в организации для детей-сирот, по заявлению биородителей – каков статус на семейное устройство?

Каковы правила передачи детей на содержание в государственных учреждениях по заявлению биологических родителей (далее «родительские дети»): предельный срок, продление заявления, обязанности родителей по посещению детей?

На практике речь идет о детях, помещенных в государственную организацию для детей-сирот по заявлению родителей «в связи со сложной жизненной ситуацией». Порядок передачи этой категории детей на семейное воспитание регулируется п. 2 ст. 155.1 Семейного кодекса РФ (СК РФ) и пп. 12-16 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, а именно:

- Дети могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению родителей, усыновителей либо опекунов/печителей на тот период, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности, а также **с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста**.
- Для пребывания детей в организации для детей-сирот могут быть созданы условия дневного или круглосуточного 5-дневного (не более 5 дней подряд в неделю) пребывания.
- Дети, являющиеся членами одной семьи или находящиеся в родственных отношениях, направляются в одну организацию для детей-сирот и размещаются **в одной группе**, за исключением случаев, когда это противоречит интересам детей.
- Временная передача ребенка **не** прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.
- Для временного помещения в организацию для детей-сирот законные представители обращаются в орган опеки и попечительства **по месту жительства или пребывания ребенка** в целях заключения **соглашения** между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и

попечительства в соответствии с примерной формой, утверждаемой Минпросвещения РФ. В случае если организация для детей-сирот находится на территории другого муниципального образования, заключение соглашения согласовывается с органом опеки и попечительства по месту нахождения организации для детей-сирот. В соглашении предусматриваются мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, направленной на устранение причин, по которым ребенок был помещен в организацию для детей-сирот, обязанности законных представителей ребенка в части его воспитания и развития, заботы о здоровье, количества и периодичности посещения ребенка, участия в обеспечении его содержания в организации для детей-сирот, срок пребывания ребенка в организации для детей-сирот, права и обязанности организации для детей-сирот, органа опеки и попечительства, а также ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

- Срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот **может быть продлен** путем заключения дополнительного соглашения между законными представителями ребенка, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о продлении временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот в случае если причины, по которым ребенок временно помещен в организацию для детей-сирот, сохраняются.
- При временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот детей, имеющих законных представителей, органом опеки и попечительства в организацию для детей-сирот представляются:
 - 1) личное заявление законного представителя о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот с указанием причин и срока такого помещения;
 - 2) копия свидетельства о рождении или паспорта ребенка;
 - 3) копии документов, удостоверяющих личность и полномочия законных представителей;
 - 4) заключение медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь по месту жительства или пребывания ребенка, о состоянии здоровья ребенка с приложением результатов медицинского обследования ребенка, временно помещаемого в организацию для детей-сирот;
 - 5) направление органа или организации, осуществляющих функции и

полномочия учредителя организации для детей-сирот, или органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства, выданное в установленном субъектами РФ порядке;

6) акт обследования условий жизни ребенка и его семьи;

7) при наличии:

- ✓ сведения о близких родственниках ребенка;
- ✓ заключение психолого-медико-педагогической комиссии - для детей с ограниченными возможностями здоровья
- ✓ индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида - орган опеки и попечительства получает его в порядке межведомственного электронного взаимодействия; законный представитель ребенка вправе по собственной инициативе представить индивидуальную программу его реабилитации или абилитации, выданную учреждением медико-социальной экспертизы;
- ✓ индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

В соответствии с п. 7 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утв. Приказом Минобрнауки РФ от 15 июня 2020 года № 300 (Порядок формирования и использования банка данных), в случае неявки (оставлении) родителей ребенка в организацию для детей-сирот, в которой ребенок находился по заявлению о временном помещении ребенка на полное государственное обеспечение по истечении срока, указанного в заявлении о временном помещении, руководитель организации для детей-сирот составляет акт об оставлении ребенка в организации.

Должны ли сведения о «родительских детях» передаваться в банк данных сведений о детях, лишенных родительского попечения?

Да. В соответствии п. 1 ст. 122 Семейного кодекса РФ и п. 1 ст. 5 Федерального закона РФ от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» органы опеки и попечительства по месту нахождения «родительского ребенка» **не позднее месяца** с момента поступления ребенка в госучреждение (по заявлению биологических родителей или иной причине) направляют информацию о нем региональному оператору для учета и одновременного направления информации о ребенке в федеральный банк данных. Умышленное или ненамеренное нарушение сотрудником органов опеки порядка и/или сроков предоставления оператору банка данных сведений о детях, лишенных

родительского попечения, влечет административную ответственность согласно ст. 5.36 КоАП РФ.

Однако, **на время действия (и исполнения со стороны биородителей) соглашения** между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, ребенок **не** считается лишенным родительского попечения и в замещающую семью передан быть не может. Допускаются только семейные формы воспитания внутри организации, например, в семейно-воспитательную группу.

Могут ли «родительские дети» быть переданы под опеку или в приемную семью?

Да – с момента составления акта об оставлении ребенка в организации, предусмотренного п. 7 Порядка формирования и использования банка данных (как рассказано выше, он составляется руководителем организации для детей-сирот в случае неявки (оставлении) родителей ребенка по истечении срока, указанного в заявлении о временном помещении). С этого времени ребенок считается утратившим родительское попечение в соответствии с п. 1 ст. 121 СК РФ, поскольку имеет место задокументированный отказ родителей забрать ребенка из организации для детей-сирот:

Защита прав и интересов детей в случаях ... уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Соответственно, с момента составления акта об оставлении ребенка в организации органы опеки по месту нахождения ребенка и банки данных не только получают основания для поиска замещающей семьи, но и для передачи ребенка на воспитание под опеку или в приемную семью.

Каков статус «родительских детей» на усыновление?

Согласно п. 2 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утв. Постановлением

Правительства РФ от 29.03.2000 № 275, усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей, единственный родитель или оба родителя которых:

- умерли;
- неизвестны, судом признаны безвестно отсутствующими или объявлены умершими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- дали в установленном порядке согласие на усыновление;
- по причинам, признанным судом (по усыновлению) неуважительными, не проживают более 6 месяцев совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания;
- если ребенок найден (подкинут) и его родители неизвестны, то ребенок может быть усыновлен при наличии акта, выданного органами внутренних дел или органами опеки;
- если ребенок оставлен в родильном доме или иной медицинской организации (к ним относятся и дома ребенка, см. Письмо Минобразования и науки РФ от 21.08.2013 № ВК-316/07 «Об организациях для детей-сирот»), то он может быть усыновлен при наличии акта администрации соответствующего учреждения.

В отношении «родительских детей» могут быть применимы следующие основания:

- 1) на основании решения суда о признании родителей безвестно отсутствующими – если родители прекратили посещения ребенка и их местонахождение неизвестно;
- 2) на основании решения суда о лишении родительских прав (которое может быть принято в т.ч. с учетом и неявки родителей для продления соглашения);
- 3) на основании акта об оставлении ребенка в организации - **если** ребенок находится в роддоме или доме ребенка (Письмо Минобразования и науки РФ от 21.08.2013 № ВК-316/07 «Об организациях для детей-сирот»);
- 4) для признания неуважительными причин, по которым родители уклонялись от воспитания ребенка более шести месяцев, суд по усыновлению может сослаться на акт об оставлении ребенка в организации, если он был составлен более полугода назад.

В любом случае для получения ребенком статуса на усыновление решающую роль играет активность органов опеки по месту нахождения ребенка. Так, в регионах с высокими показателями усыновлений характерна активная позиция органов опеки по получению статуса на усыновление для детей, оказавшихся в государственном учреждении.

В случае передачи «родительских детей» на воспитание в семью, каков порядок общения детей с биородителями? Могут ли биородители потребовать возврата детей?

Ответ на этот вопрос зависит от формы семейного устройства ребенка.

При усыновлении ребенка его формальная связь с биосемьей прекращается, а усыновители имеют право прервать общение с биородственниками. Возврат ребенка возможен лишь при отмене усыновления.

При опеке или приемной семье ситуация складывается иначе. Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его биородителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка (п. 5 ст. 148.1 СК РФ). К неурегулированным отношениям, возникающим из договора о приемной семье (а вопрос о контактах ребенка с биосемьей относится именно к таким), применяются положения Семейного кодекса РФ об опеке (п. 2 ст. 152 СК РФ), поэтому в общение воспитанника приемной семьи с кровными родственниками происходит по тем же правилам, что и ребенка под опекой, о которых рассказано выше. Биородители вправе потребовать возвращения ребенка в семью (в реальности это случается крайне редко), и если органы опеки посчитают, что биородители действительно готовы к воспитанию ребенка на постоянной основе, они вправе в одностороннем порядке освободить опекуна от выполнения своих обязанностей или расторгнуть договор о создании приемной семьи и вернуть ребенка биородителям.

Каковы практические шаги решения проблемы устройства в семью "родительских детей"? - советы кандидатам.

Наиболее эффективно обращение заинтересованных кандидатов в органы опеки по месту нахождения «родительского ребенка» с письменным заявлением сообщить сведения о ребенке, его статусе и состоянии здоровья. В заявление следует включить выдержки из настоящего заключения с привязкой к истории появления ребенка в данном учреждении. Как показывает опыт, нередко убеждение сотрудника органов опеки в том, что «родительские дети» не могут быть переданы на воспитание в семью, основаны не на особом толковании закона, а на незнании этого закона и попытке применить бытовые представления о

«справедливости» к подобной ситуации. Заявления, включающие элементы объяснения и толкования закона, нередко помогают сотрудникам органов опеки расширить свои знания и изменить точку зрения в сторону соблюдения действующего законодательства.

Таким образом, дети, проживающие долгое время и на постоянной основе в детском учреждении (по заявлению биородителей или без такового) и лишенные даже шанса обрести замещающую - опекунскую или приемную - семью (что, конечно, невозможно без передачи сведений о таких детях в банк данных) – это не столько трагедия конкретного ребенка или «заслуга» биородителей, а свидетельство несоблюдения органами опеки и попечительства базовых требований и положений семейного законодательства РФ в ущерб интересам самого ребенка, но в защиту «интересов» его биородителей.

www.adoptlaw.ru