

ВОПРОСЫ ПОСЛЕ ПЕРЕДАЧИ ПОД ОПЕКУ

Порядок управления имуществом подопечного: номинальные счета, сделки с недвижимостью, предварительное разрешение органов опеки

Распоряжение имуществом подопечного

Правила распоряжения имуществом подопечных устанавливаются Главой 3 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ), а также Главами 4 и 5 Федерального закона РФ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ФЗ об опеке и попечительстве № 48-ФЗ). Эти нормативные акты советуем изучить в оригинале, ниже изложены лишь основные их положения без ссылок на отдельные пункты и статьи этих глав:

(1) Опекуны не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат. Опекуны вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах, только если:

- по договору об осуществлении опеки вознаграждение опекуну выплачивается за счет доходов от имущества подопечного, либо
- орган опеки вместо выплаты этого вознаграждения разрешил опекуну безвозмездно пользоваться имуществом подопечного.

Имущество подопечного, в отношении которого в соответствии со ст. 38 ГК РФ заключен **договор доверительного управления** имуществом, опекуну или попечителю **не** передается.

(2) Согласно п. 1 ст. 37 ГК РФ опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно **в интересах подопечного и с предварительного разрешения** органа опеки и попечительства (подробнее о нем в этой же статье ниже).

(3) В соответствии с пп. 3, 3.1 и 3.2 ст. 19 ФЗ об опеке и попечительстве № 48-ФЗ опекун вправе вносить денежные средства подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму,



застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках РФ и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам (100% утраченной суммы, но не более 1 400 000 рублей по всем счетам). В случае, если суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, превышает размер возмещения по вкладам, банк не позднее следующего рабочего дня уведомляет опекуна или попечителя, а также орган опеки о сумме такого превышения и о последствиях такого превышения.

В случае, если суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, превышает предусмотренный размер возмещения по вкладам, банк не позднее следующего рабочего дня уведомляет опекуна или попечителя, а также орган опеки и попечительства о сумме такого превышения и о последствиях такого превышения. Эти требования распространяются также на денежные средства, находящиеся на номинальном счете, который открыт опекуну или попечителю и бенефициаром по которому является подопечный, при этом такой номинальный счет открывается опекуну или попечителю на каждого подопечного.

Расходование денежных средств подопечного, внесенных в банки, осуществляется с соблюдением положений гражданского законодательства о дееспособности граждан и положений п. 1 ст. 37 ГК РФ, а именно: суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на **отдельный** номинальный счет и расходуются опекуном или попечителем **без предварительного разрешения** органа опеки и попечительства. Однако опекун предоставляет **отчет о расходовании сумм**, зачисляемых на отдельный номинальный счет.

(4) В соответствии с п. 2 ст. 37 ГК РФ опекун **не вправе без предварительного разрешения** органа опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Подробнее о распоряжении опекуном имуществом подопечных; об особенностях

распоряжения недвижимым имуществом, принадлежащим подопечному; а также о получении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, затрагивающее осуществление имущественных прав подопечного – в ст.ст. 19-21 ФЗ об опеке и попечительстве № 48-ФЗ.

(5) В соответствии с п. 3 ст. 37 ГК РФ опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники **не вправе** совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками.

Предварительное разрешение органов опеки – порядок выдачи, основания для отказа

Правила предоставления предварительного разрешения органа опеки и попечительства, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, установлены в ст. 21 ФЗ об опеке и попечительстве № 48-ФЗ.

Так, **без** предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун **не вправе** совершать (а попечитель не вправе давать согласие на совершение) сделок по:

- по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог,
- по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению),
- сделок, влекущих за собой отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей,
- любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного;
- в случаях выдачи доверенности от имени подопечного;
- во всех иных случаях, если действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, в том числе при: (а) отказе от иска, поданного в интересах подопечного; (б) заключении в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного; (в) заключении мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем.

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну или попечителю в письменной форме **не позднее чем через 15 дней с даты подачи заявления** о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

При обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства последний обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случая, если такой договор заключен к выгоде подопечного. При расторжении такого договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном или попечителем в размере и в порядке, которые установлены гражданским законодательством.

В п. 10 Письма Минобрнауки РФ от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» даны пояснения о сроках действия предварительного разрешения, перечне выплат и размере сумм доходов, по которым может выдаваться разрешение (к сожалению, в законодательстве РФ эти вопросы не урегулированы). Так, исходя из анализа законодательства и практики работы органов опеки и попечительства субъектов РФ, Минобрнауки и науки РФ рекомендует:

- выдавать отдельные разрешения на каждый вид имущества, в том числе на каждый вид доходов подопечного или разрешение на расходование пенсии, причитающейся подопечному;
- решать вопрос о сумме, на расходование которой дается разрешение, в каждом конкретном случае исходя из интересов ребенка;
- в целях оптимизации работы органа опеки и попечительства рассмотреть вопрос о выдаче разрешений на расходование денежных средств подопечного (алиментов, пенсий, пособий) на весь период осуществления опеки или попечительства либо на определенный срок (например, на 1 год).

Согласно п. 2 ст. 19 ФЗ об опеке и попечительстве № 48-ФЗ органы опеки выдают опекунам и попечителям разрешения и обязательные для исполнения указания в

отношении распоряжения имуществом подопечных исключительно **в письменной форме**. Поэтому в том случае, если сотрудник органа опеки в устной беседе высказывается против распоряжения выплатами тем или иным способом, советуем тем не менее подать письменное заявление с подробным перечнем предполагаемых расходов, приложив все возможные подтверждающие документы (рецепты на лекарства, предписание педиатра на прием витаминов или проведение оздоровительных процедур, прејскуранты на соответствующие услуги и т.п.). Ответ от сотрудника органа опеки следует требовать тоже только в письменной форме, в т.ч. и отказ. Только в этом случае можно рассчитывать на ответственное отношение к финансированию потребностей вашего приемного ребенка.

Распоряжение имуществом подопечных старше 14 лет

Согласно ст.ст. 26 и 28 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте **от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без** согласия попечителя:

- 1) распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- 2) осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- 3) в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
- 4) совершать мелкие бытовые сделки, включая сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации, а также сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Несовершеннолетние **самостоятельно** несут имущественную ответственность по сделкам, перечисленным выше.

По ходатайству попечителя либо органа опеки и попечительства **суд** – при наличии достаточных оснований – может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев, когда такой несовершеннолетний приобрел дееспособность в полном объеме путем эмансипации или вступления в брак.

В п. 10 Письма Минобразнауки РФ от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» уточняется:

- по достижении подопечным возраста 14 лет снятие денежных средств со счета, открытого на его имя в кредитной организации, **может** осуществляться самим несовершеннолетним;
- подопечный в возрасте от 14 до 18 лет **вправе** оформить доверенность на распоряжение вкладом третьим лицом (например, попечителем), и на выдачу такой доверенности предварительного разрешения органа опеки и попечительства **не** требуется;
- в случае если подопечный, достигший возраста 14 лет, лично получает причитающиеся ему денежные средства в виде пенсий, пособий, алиментов, то попечитель за указанные денежные средства **не отчитывается** и прикладывает к отчету расписку в простой письменной форме, подтверждающую, что соответствующие денежные средства подопечный получает лично и расходует их на личные нужды.

В некоторых регионах органы опеки и попечительства (а иногда и сотрудники кредитной организации) считают, что с 14 лет подопечный обязан снимать средства со счета только самостоятельно. Этот подход не соответствует закону, т.к. в ГК РФ прямо указано, что несовершеннолетние от 14 до 18 лет **вправе, но не обязаны** распоряжаться своими доходами, к которым относятся и выплаты на содержание. Если, по мнению попечителя (или приемного родителя), подопечный не готов самостоятельно снимать средства со счета и принимать решения по их трате, советую направить в органы опеки письменный запрос о выдаче разрешения на снятие средств со счета именно попечителю.